



Consiliul Fiscal al României

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 32/04.06.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/2072 din 04.05.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal „analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege”.
- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.
- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, „se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

București, 14.6.2026
Bp. 258

259, 262, 268, 253, 260,
263, 261, 267

Biroul permanent al Senatului
371, 372, 8.06.2026
378, 367, 373, 375, 374, 377

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2008 privind registrul agricol (b258/29.04.2026), care vizează, între altele, (i) implementarea, dezvoltarea și administrarea Registrului Agricol Național (RAN) ca sistem informatic unic și centralizat și (ii) realizarea interconectării obligatorii cu sistemele informatice naționale ale ANCPI, APIA, ANSVSA, INS și ale Ministerului Finanțelor;

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției (b259/29.04.2026), care prevede (i) extinderea atribuțiilor Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (ANPDCA) privind soluționarea administrativă a cererilor de acces la informațiile despre originea persoanelor adoptate și (ii) organizarea și desfășurarea ședințelor de consiliere psihologică (cu caracter obligatoriu anterior soluționării cererii și, la cerere, ulterior contactării părinților biologici), serviciile fiind asigurate de către direcția în a cărei rază teritorială se află domiciliul adoptatului, de organisme private autorizate, precum și de cabinete individuale, cabinete asociate sau societăți civile profesionale de asistență socială și/sau de psihologie, care au încheiat convenții cu ANPDCA;

- Propunerea legislativă pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, precum și modificarea și completarea art. (108 indice 1) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (b262/29.04.2026), care prevede instituirea bursei de prezență, în cuantum de 250 de lei, pentru preșcolari și elevii din învățământul preuniversitar, acordată tuturor beneficiarilor care îndeplinesc criteriile de frecvență și disciplină, inclusiv în perioada vacanțelor școlare;

- Propunerea legislativă privind organizarea, funcționarea și administrarea Ghișeului Unic pentru Diaspora (b268/30.04.2026), care prevede, între altele, (i) dezvoltarea, implementarea și administrarea platformei digitale naționale „diaspora.gov.ro” și a infrastructurii informatice aferente Ghișeului Unic pentru Diaspora, (ii) organizarea și funcționarea serviciilor de consiliere integrată pentru cetățenii români din diaspora și (iii) înființarea și operaționalizarea punctelor fizice de contact în cadrul misiunilor diplomatice, oficiilor consulare și instituției prefectului.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare și modificarea Legii nr. 227/2025 – Codul fiscal (b253/27.04.2026), care prevede (i) introducerea unei noi categorii de bilete

de valoare – „tichetele de combustibil” – acordate salariaților în limita a 1.500 lei/lună/salariat, (ii) includerea tichetelor de combustibil în categoria veniturilor neimpozabile și (iii) excluderea acestora din baza de calcul a contribuțiilor sociale obligatorii;

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 25 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, precum și completarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare (b260/29.04.2026), care oferă contribuabililor plătitori de impozit pe profit posibilitatea de a deduce din impozitul pe profit datorat sumele reprezentând contravaloarea voucherelor de vacanță acordate angajaților, în limita valorii minime dintre costul total al acestora și 20% din impozitul pe profit datorat;
- Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b263/29.04.2026), care prevede (i) scutirea integrală de la plata impozitelor locale pentru persoanele cu handicap grav (în prezent, reducerea aplicată este de 50%), și (ii) majorarea reducerii la 80% pentru persoanele cu handicap accentuat (în prezent, reducerea este de 25%).

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (b261/29.04.2026);
- Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate (b267/30.04.2026).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu

